



Ассоциация «СРО в сфере охранной деятельности по Северо-Западу»
«Содружество»

«Охранное предприятие «БАЛТИЕЦ»

лицензия ЧО № 033147

Тел./ факс: 655-01-57

E-mail : baltir@yandex.ru

ИНН 7816146085 КПП 781401001

197342, г.Санкт-Петербург, ул.Сердобольская, д.64, литера К,
помещ. 3-Н, 12-Н офис. 513 Р/сч 40702810055040004602 ПАО «Сбербанк России»
г.Санкт-Петербург БИК 044030653 К/сч 30101810500000000653
ОГРН 1027807982927

Исх. 12 от 19.12.2018

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-
638, +7 (499) 755-23-23

E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на положения конкурсной документации

От Генерального директора Общества с Ограниченной
Ответственностью «Охранное предприятие «Балтиец»
Помазанова Николая Петровича
197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д.64,
лит. К, пом. 3-Н, 12-Н, офис 513, тел.:(812) 655-01-57,
эл. Адрес: baltir@yandex.ru ИНН/КПП 7816146085 /
781401001

Жалоба на положения конкурсной документации.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Тренировочный центр
спортивной подготовки сборных команд России «Крымский»

Адрес места нахождения/почтовый адрес: 298510, Российская Федерация, Республика
Крым, г. Алушта, ул. Перекопская, д. 9.

Адрес электронной почты: NSnezhkova@cspru.ru

Контактный телефон: +7 (36560) 77-103

Ответственное должностное лицо заказчика:

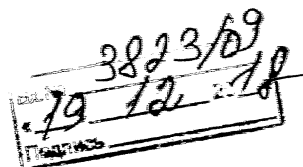
Снежкова Надежда Юрьевна

Руководитель контрактной службы заказчика:

Колесников Никита Александрович

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с Ограниченной Ответственностью
«Охранное предприятие «Балтиец», 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д.64, лит. К,
пом. 3-Н, 12-Н, офис 513

3. Номер извещения: № 0318100071818000020



4. Наименование объекта закупки открытого конкурса: Услуги по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту и охрану материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах Учреждения.

5. Дата и время опубликования извещения о проведении конкурса: 07.12.2018 16:21

6. Обжалуемые положения конкурсной документации: Конкурсная документация утверждена с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Доводы жалобы:

1. В силу ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) **денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки** на участие в конкурсе или аукционе, **возвращаются на счет участника закупки** при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона прекращается блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки, осуществленное в соответствии с частью 20 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня **с даты наступления одного из следующих случаев:**

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе, протокола закрытого аукциона, размещение в единой информационной системе и на электронной площадке протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются или блокирование таких денежных средств которого прекращается в случае заключения контракта;

2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) отклонение заявки участника закупки;

4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;

5) получение заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после окончания срока подачи заявок;

6) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, не осуществляется либо предъявляется требование об уплате денежных сумм по банковской гарантии или осуществляется перечисление заблокированных на специальном счете участника закупки денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, в течение одного рабочего дня со дня включения информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 104 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Закон о контрактной системе содержит исчерпывающие сведения по случаям возврата обеспечения заявки на участие в конкурсе и случаях удержания обеспечения заявки.

Согласно пункту 17.7. Раздела II. «Инструкция Участникам закупки (ИУЗ)»: «17.7. Заказчик не возвращает участникам закупки денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, в случаях:

- уклонение или отказ участника закупки заключить контракт;
- непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящей конкурсной документацией, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта.»

Таким образом, п. 17.7. Раздела II не соответствует ст. 44 Закона о контрактной системе.

2. В силу ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие **о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта** (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с п. 11.4 Раздела VI. «Проект Контракта» конкурсной документации: «11.4. Денежные средства, указанные в п. 11.1, 11.2 возвращаются Заказчиком Исполнителю в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня получения Заказчиком **письменного требования Исполнителя о возврате обеспечения Контракта**. Денежные средства возвращаются на банковский счет, указанный Исполнителем в этом **письменном требовании**.»

Законом о контрактной системе не предусмотрено обязанности Поставщика направлять письменное требование для возврата обеспечения исполнения контракта представленного в виде денежных средств, следовательно, пункт 11.4 Проекта Контракта нарушает положения части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. В силу пп. г) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также **декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона**.

Приложение № 4 к Разделу VIII. «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации содержит декларацию о соответствии участника конкурса пунктам 3-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Следовательно, участнику необходимо декларировать в заявке, что он не является офшорной компанией (п. 10 ч. 1 ст. 31) и не имеет ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации (п. 11 ч. 1 ст. 31).

Согласно ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе **комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10** (за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора) **части 1 и части 1.1** (при наличии такого требования) настоящей статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации. **Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9, 11 части 1 настоящей статьи**, а также при проведении электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи. **Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям**, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Таким образом, конкурсная документация утверждена с нарушением ч. 8 ст. 31, пп. г) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе.

4. Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации (ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года N 1085 утверждены правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно п. 3 Правил "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Считаем, что установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта и содержит признаки ограничения конкуренции на основании следующего:

В Разделе VII. Конкурсной документации содержатся критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости и порядок оценки. Так, Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок:

«Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

1. *Стоимостной критерий оценки – «цена Контракта» – значимость критерия - 60%.*

2. *Нестоимостные критерии оценки:*

2.1. *«качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» - значимость критерия - 20 %*

2.2. *«квалификация участника закупки» – значимость критерия - 20%*

Критерий 2. «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»

Значимость критерия - 20%.

Коэффициент значимости критерия: 0,2.

Для оценки заявок (предложений) по данному критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки.

Значение критерия: Предложение участника конкурса по оказанию услуг, отвечающих требованиям к качеству, более высоким по сравнению с обязательными требованиями установленными технической частью конкурсной документации, не ведущее к удорожанию стоимости объекта закупки (например: предложение по методике организации пропускного и внутри объектового режимов, организационно-технологические предложения по оказанию услуг (с указанием материально технических возможностей); предложение по применению системы контроля качества оказания услуг; предложения по алгоритмам действий при оказании охранных услуг, при нападении и другим не штатным ситуациям, предложение по инновационным решениям и иные предложения участника конкурса по улучшению качества оказания услуг, не ведущие к удорожанию стоимости объекта закупки).

Количество баллов, которые присваиваются по значению критерия, зависит от предложения участника конкурса по оказанию услуг, отвечающих требованиям к качеству, более высоким по сравнению с обязательными требованиями, установленными технической частью конкурсной документации и проектом контракта.

Баллы по значению критерия присваиваются от 0 до 100 в зависимости от степени выгодности предложения участника конкурса.

Степень выгодности определяется исходя из предложений, которые ведут к наибольшему удовлетворению потребностей заказчика.

Преимущество предложений (степень их выгодности) определяется конкурсной комиссией экспертным путем, а также путем сравнения и сопоставления предложений участников конкурса.

Лучшее предложение (максимальная степень выгодности) выбирается из (среди) всех представленных предложений всех участников конкурса исходя из их предложений.

Лучшему предложению (с максимальной степенью выгодности) присваивается максимальное количество баллов.

Остальным заявкам по данному значению критерия баллы присваиваются по уменьшению степени выгодности предложения.

Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Качественные характеристики объекта закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по данному критерию.

Критерий: "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки"

Величина значимости: 20%

Содержание: Для оценки заявок по критерию «"Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (далее – Качество услуг», каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг. Оценивается уровень полноты, детализации и проработанности предложений на выполнение работ и обеспечение качества. Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Качество услуг», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов конкурсной комиссии.

Шкала оценки критерия

«Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Предоставление в полном объеме следующих материалов и сведений в совокупности: 1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам, с привязкой к примерам конкретных объектов, с предложениями по обеспечению материальными и техническими ресурсами. 2) Предложения по обеспечению, улучшению, контролю качества услуг: - описание порядка оказания услуг и процесса организации оказания услуг, планируемых для оказания услуг ресурсов (трудовых, финансовых, информационных, материальных); - описание порядка применения эффективных и современных методов и технологий оказания услуг, программного обеспечения, оборудования; - описание мероприятий по организации системы контроля качества на объекте оказания услуг с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля; - описание методики организации пропускного и внутри объектового режимов; организационно-технологические предложения по оказанию услуг (с указанием материально технических возможностей); - описание применения системы контроля качества оказания услуг; предложения по алгоритмам действий при оказании охранных услуг, при нападении и другим не штатным ситуациям; - описание методики подготовки охранников перед непосредственным оказанием охранных услуг; 3) Фотоотчет с привязкой к конкретным объектам; 4) Наличие сертификата ISO 9000.	100 баллов
Предоставление в полном объеме следующих материалов и сведений в совокупности: 1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам;	75 баллов

<p>2) Предложения по обеспечению, улучшению, контролю качества услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание порядка оказания услуг и процесса организации оказания услуг, планируемых для оказания услуг ресурсов (трудовых, финансовых, информационных, материальных); - описание порядка применения эффективных и современных методов и технологий оказания услуг, программного обеспечения, оборудования; - описание мероприятий по организации системы контроля качества на объекте оказания услуг с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля; - описание методики организации пропускного и внутри объектового режимов; организационно-технологические предложения по оказанию услуг (с указанием материально технических возможностей). 	
<p>Предоставление следующих материалов и сведений в совокупности:</p> <p>1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам не в полном объеме</p> <p>2) Предложения по обеспечению, улучшению, контролю качества услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание порядка оказания услуг и процесса организации оказания услуг, планируемых для оказания услуг ресурсов (трудовых, финансовых, информационных, материальных); - описание порядка применения эффективных и современных методов и технологий оказания услуг, программного обеспечения, оборудования; - описание мероприятий по организации системы контроля качества на объекте оказания услуг с разбивкой на стадии и этапы, с указанием норм и методик контроля качества. 	50 баллов
<p>Предоставление следующих материалов и сведений в совокупности:</p> <p>1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам не в полном объеме</p> <p>2) Предложения по обеспечению, улучшению, контролю качества услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание порядка оказания услуг и процесса организации оказания услуг, планируемых для оказания услуг ресурсов (трудовых, финансовых, информационных, материальных); - описание порядка применения эффективных и современных методов и технологий оказания услуг, программного обеспечения, оборудования. 	25 баллов
<p>Предоставление в полном объеме следующих материалов и сведений:</p> <p>1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам</p>	5 баллов
<p>Не предоставление материалов и сведений и/или предоставление не в полном объеме материалов и сведений:</p> <p>1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам</p>	0 баллов

Цена баллов участника, заявка (предложение) которого оценивается вычисляется по формуле расчета количества присуждаемых по критерию баллов.

$$НЦБ_i = НЦБ_i * K_{32}$$

где:

- $НЦБ_i$ – количество баллов;
- K_{32} – коэффициент значимости критерия 2.»

Из установленного Заказчиком порядка оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» следует, что баллы по

значению критерия присваиваются от 0 до 100 в зависимости от степени **выгодности предложения участника конкурса**, при этом **лучшему предложению** (с максимальной степенью выгодности) присваивается **максимальное количество баллов**, остальным заявкам по данному значению критерия баллы **присваиваются по уменьшению степени выгодности предложения**. Однако, данный порядок идёт вразрез со «Шкалой оценки критерия» приведенной в таблице.

Лучшим предложением может быть заявка, в состав которой входят: «*Предоставление в полном объеме следующих материалов и сведений: 1) Описание объема и результатов предлагаемых к оказанию услуг согласно конкурсной документации, техническому заданию, нормативным документам*» согласно «Шкале оценки критерия» данному участнику должно быть присуждено **5 баллов**, вместе с тем, согласно порядку начисления баллов указанному до таблицы, в случае, если предложение участника будет признано **лучшим**, комиссия Заказчика присудит **максимальное количество баллов (100 баллов)**.

Следовательно, установленный Заказчиком порядок оценки заявок носит противоречивый характер, что может повлиять на результаты определения поставщика.

Кроме того, в документации указано, что количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Качественные характеристики объекта закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по данному критерию, однако, отсутствует описание (формула) расчета среднего арифметического оценок в баллах всех членов комиссии по закупкам.

Для получения 100 баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» участникам закупки необходимо предоставить *Фотоотчет с привязкой к конкретным объектам*.

Объекты Учреждения находятся под охраной, имеют пропускной режим, следовательно, невозможно подготовить фотоотчет с привязкой к конкретным объектам. Данным условием получения максимального балла по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» Заказчик представляет преимущества организациям имеющим доступ к объекту, что содержит признаки ограничения конкуренции.

Кроме того, не понятно как будет оцениваться «*Описание методики подготовки охранников перед непосредственным оказанием охранных услуг*» и что Заказчик имеет в виду под подготовкой охранников перед оказанием услуг и как должны быть подготовлены охранники, по мнению Заказчика, перед оказанием услуг.

Из критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и порядка оценки заявок по указанному критерию невозможно определить как будет происходить процесс оценки заявок (по «Шкале оценки критерия» или из учета присуждения максимального балла для лучшей заявки), кроме того, некоторые документы, запрашиваемые Заказчиком для получения максимального балла невозможно представить в составе заявки (Например, Фотоотчет с привязкой к конкретным объектам).

Таким образом, установление в документации о закупке порядка оценки, который не позволяет объективно оценить лучшее предложение в отношении объекта закупки является нарушением п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе, прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения закупки (при наличии таковых);
4. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;

6. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор
Общества с Ограниченной Ответственностью
«Охранное предприятие «Балтиец»

Помазанов Н.П.